



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Přednáška ze zahajovacího bloku konference



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# O sdílení údajů a služeb ve veřejné správě

Ing. Ondřej Felix, CSc.

hlavní architekt eGovernmentu

MV ČR

Praha, říjen 2012



ZÁKLADNÍ  
REGISTRY

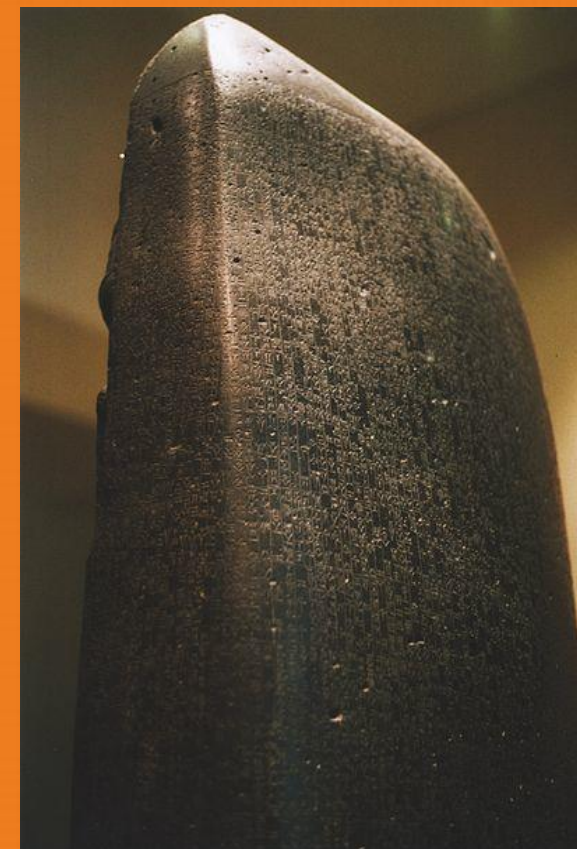
# Trocha historie

Jak Chamurappi distribuoval svůj zákoník?

- Vytvořil originál
- Nechal ho zkopírovat
- Rozvezl po říši a instaloval na náměstích a rozcestích
- Aktualizace?
- Výměna?

Co se od té doby změnilo?

[http://en.wikipedia.org/wiki/Code\\_of\\_Hammurabi](http://en.wikipedia.org/wiki/Code_of_Hammurabi)





ZÁKLADNÍ  
REGISTRY

# Trocha současnosti

Jak se distribuuje sbírka zákonů v ČR v roce 2012?

- Vláda napíše, parlament schválí, prezident podepíše
- Vytiskne se sbírka v xxxxx kopiích
- Rozveze se po republice čtenářům (přes distributory)
- Jak se to má dělat v roce 2012?
- Proč to stát tak nedělá?
- Aktualizace? Změny? Úplné znění?

<http://www.systemaspi.cz/>



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Proč to stát tak nedělá? Co umožňuje internet?

Poprvé v historii lidstva je lacinější,  
než distribuovat kopie originálu,  
dojít si pro originál ke zdroji.



ZÁKLADNÍ  
REGISTRY

# Co je veřejná správa?

- Komplexní a komplikovaný systém
- Cca 7000 OVM
- Regulovaný tisíci právních předpisů
- Vykonávaný stovkami agend pomocí tisíců agendových informačních systémů
- Každý OVM je v rámci své zákonné pravomoci svébytný
- Tisíce izolovaných systémů spolupracujících občas na základě dvoustranných smluv a zákonných zmocnění



ZÁKLADNÍ  
REGISTRY

# Ústava ČR, článek 2

- (1) Lid je zdrojem veškeré státní moci; vykonává ji prostřednictvím orgánů moci zákonodárné, výkonné a soudní.
- (2) Ústavní zákon může stanovit, kdy lid vykonává státní moc přímo.
- (3) Státní moc slouží všem občanům a lze ji uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon.
- (4) Každý občan může činit, co není zákonem zakázáno, a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá.



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Řízení státu

- Premiér není CEO
- Premiér nemá vojsko
- Vláda ukládá ministrům nebo v rámci zákonného zmocnění
- Kraje jsou v rozhodování svébytné
- Obce jsou v rozhodování svébytné
- Důsledné oddělení moci výkonné, zákonodárné a soudní
- Informační systémy jsou fragmentované, izolované a drahé



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Finanční řízení státu

- Důsledně oddělené kapitoly státního rozpočtu
- Jedny příjmy, mnoho výdajů
- Statické roční plánování
- Minimální zpětná kontrola
- Obtížné plánování nad rámec roku
- Déledobé financování podle projektů prakticky nemožné
- Obtížná implementace konzistentní strategie informatizace veřejné správy



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Procesní řízení státu

- Zákony pro veřejnoprávní sektor jsou detailní procesní normy
- Definují detailní postupy, jak dosahovat výsledků
- De facto „programují“ veřejnou správu
- Veřejná správa zákony vykonává ne podle toho, co je jí dovoleno, ale podle toho, co je jí zákonem nařízeno
- Agendové informační systémy fixují procesy předepsané jednotlivými agendovými zákony
- Souběh zákonů vytváří procesní rozpory
- Výhradní správa informací/údajů uvnitř agend bez ohledu na celek



ZÁKLADNÍ  
REGISTRY

# Výsledek

Společné (sdílené)  
=  
principiální problém



ZÁKLADNÍ  
REGISTRY

# Sdílení s registry

- Poskytovat bezpečně vybrané právně závazné referenční údaje o definovaných subjektech
- Propagovat změny v těchto údajích provedené oprávněnými editory do celé veřejné správy
- Umožnit bezpečné a transparentní poskytování údajů i z dalších IS ve veřejné správě
- Zavést kontrolu subjektů údajů nad údaji o nich vedených
- Zásadně zjednodušit ohlašovací povinnost
- Vytvořit předpoklady pro optimalizaci a sjednocení procesů VS



ZÁKLADNÍ  
REGISTRY

# Sdílení s registry

Editori prostřednictvím základních registrů informují celou veřejnou správu o rozhodnutích, která učinili

a podle zmocnění subjektem údajů informují také vybrané soukromoprávní subjekty.



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## ZR zprostředkovávající metadata pro GIS

Základní registry v RUIAN obsahují referenční údaje o územních prvcích včetně souřadnic, a to až na úroveň adresních bodů

Základní registry definují přípustné adresní body

Základní registry zavádějí využívání adresy referenčním odkazem na adresní bod v RUIAN

Základní registry definují skladebnost územních správních prvků



ZÁKLADNÍ  
REGISTRY

# Některé důsledky

Rušení adresních bodů stavebním úřadem ruší trvalé bydliště na adresním bodu přihlášených občanů.

Rušení adresních bodů stavebním úřadem ruší sídlo společnosti na adrese působící.

Modifikace kódu adresního bodu vyvolává změnu u všech subjektů na dané adrese.

Změna rodinného stavu a vyvolaná změna příjmení se promítá do všech evidencí, ve kterých daný člověk existuje

...

Vynucuje se konzistence údajů napříč veřejnou správou.



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Zvládneme sdílení údajů a služeb





**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Přednáška ze sekce Veřejná správa – eGovernment



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Základní registry, GIS a jak dál

ing. Ondřej Felix CSc.

hlavní architekt eGovernmentu

MV ČR

Praha říjen 2012



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Pro připomenutí



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Smysl a účel základních registrů

- Poskytovat bezpečně vybrané právně závazné referenční údaje o definovaných subjektech
- Propagovat změny v těchto údajích provedené oprávněnými editory do celé veřejné správy
- Umožnit bezpečné a transparentní poskytování údajů i z dalších IS ve veřejné správě
- Zavést kontrolu subjektů údajů nad údaji o nich vedených
- Zásadně zjednodušit ohlašovací povinnost
- Vytvořit předpoklady pro optimalizaci a sjednocení procesů VS



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Úřad se Základními Registry

Z pohledu úřadu (OVM) jako by detašované pracoviště  
Základních registrů s odděleními

- kartotéka referenčních údajů
- kartotéka informačních údajů
- aktualizace údajů



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Úřad se Základními Registry

Referenční (právně závazné a aktuální) údaje  
Karty

o fyzických osobách

o právnických osobách

o územních prvcích

o orgánech veřejné moci a jejich rozhodnutích

které udržuje aktuální celá veřejná správa

prostřednictvím přesně určených editorů a podle  
pravidel daných danými zákony



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Úřad se Základními Registry

Konsolidovaná referenční identita s právně  
závaznými a aktuálními údaji

Identity

o fyzických osob

o právnických osob

o územních prvků

o orgánů veřejné moci

splečně pro celou veřejnou správu



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Úřad se Základními Registry

Editori prostřednictvím základních registrů informují celou veřejnou správu o rozhodnutích, která učinili

a podle zmocnění subjektem údajů informují také vybrané soukromoprávní subjekty



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Úřad se Základními Registry

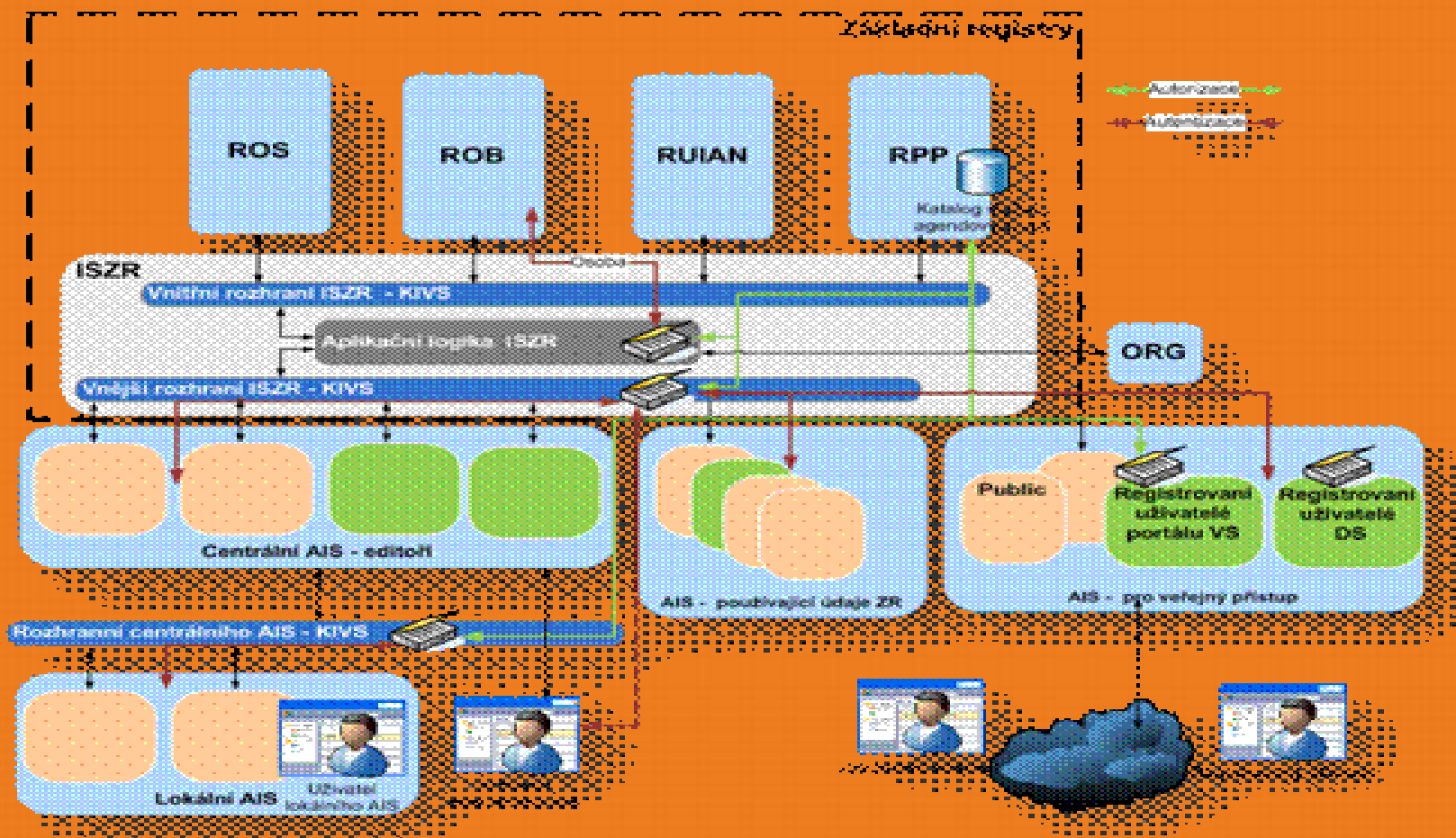
Zákonem určený editor aktualizuje údaje  
prostřednictvím určeného informačního systému VS  
pro celou veřejnou správu

Celá veřejná správa využívá aktualizace provedené  
zákonem určeným editorem



# ZÁKLADNÍ REGISTRY

# Architektura





**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Kmenové projekty eGovernmentu



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Kmenové projekty

Základní registry

ROB

ROS

RUIAN

RPP

Datové schránky

CzechPointy

Portál veřejné správy

Seznam orgánů veřejné moci



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Kmenové projekty

Základní registry

Datové schránky

CzechPointy

Portál veřejné správy

Seznam orgánů veřejné moci

Jednotný identitní prostor

- úředníků veřejné správy
- občanů
- právnických osob a jejich statutárních zástupců



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Kmenové projekty a jejich vazby na ZR

Základní registry v ROB definují

- všechny potenciální uživatele Datových schránek - oprávněné a pověřené fyzické osoby

Základní registry v ROS definují

- všechny potenciální uživatele Datových schránek - právnické osoby a jejich statutární zástupce



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Kmenové projekty a jejich vazby na ZR

Datové schránky jsou asynchronním komunikačním kanálem pro ZR pro

zpochybnění údajů subjektem údajů

žádost o výpis referenčních i informačních údajů

poskytnutí výpisů údajů

žádost o předávání údajů třetím stranám



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Kmenové projekty a jejich vazby na ZR

Základní registry v ROB definují pro CzechPointy prostřednictvím JIP identitu úředníků obsluhujících Czechpointy

identitu žadatelů - fyzických osob

Základní registry v ROS definují pro CzechPointy identitu žadatelů právnických osob a jejich statutárních zástupců



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Kmenové projekty a jejich vazby na ZR

CzechPointy jsou asynchronním komunikačním kanálem pro ZR pro

- zpochybnění údajů subjektem údajů

- žádost o výpis referenčních i informačních údajů

- poskytnutí výpisů údajů

- žádost o předávání údajů třetím stranám



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Kmenové projekty a jejich vazby na ZR

CzechPointy@office jsou asynchronním  
komunikačním kanálem pro ZR pro

žádost o výpis referenčních i informačních údajů  
z moci úřední

žádost o zpochybnění údajů z moci úřední



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Kmenové projekty a jejich vazby na ZR

Základní registry jsou pro Portál veřejné správy prostřednictvím JIP zdrojem identity všech fyzických osob - potenciálních neanonymních uživatelů PVS

prostřednictvím JIP zdrojem identity všech právnických osob a jejich statutárních zástupců osob - potenciálních neanonymních uživatelů PVS

zdrojem referenčních informací o OVM

zdrojem referenčních informací o agendách, činnostních rolích a OVM v agendách působících



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Kmenové projekty a jejich vazby na ZR

Základní registry jsou pro Portál veřejné správy  
zdrojem referenčních informací o územních  
prvcích a zejména adresních bodech  
zdrojem referenčních informací o právnických  
osobách



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Typy AIS podle vztahu k ZR



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Typy AIS podle vazby na ZR

### Primární editorské AIS

právo vytvářet a rušit záznamy

právo modifikovat položky

právo číst záznamy a položky

povinnost odebírat reklamace

možnost odebírat notifikace o změnách

Oprávnění ke službám kontrolována  
bezpečnostním profilem



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Typy AIS podle vazby na ZR

### Sekundární editorské AIS

- právo modifikovat položky

- právo číst záznamy a položky

- povinnost odebírat reklamace

- možnost odebírat notifikace o změnách

- možnost vytvářet reklamace

Oprávnění ke službám kontrolována  
bezpečnostním profilem



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Typy AIS podle vazby na ZR

### Čtenářské AIS

právo číst záznamy a položky

možnost odebírat notifikace o změnách

možnost vytvářet reklamace

Oprávnění ke službám kontrolována  
bezpečnostním profilem



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Typy AIS podle vazby na ZR

### Primární editorské AIS

ISEO, CIS pro ROB

Obchodní a živnostenský rejstřík, IAIS a další  
pro ROS

ISKN a ISUI pro RUIAN

AIS působnostní, modelovací a procesní pro  
RPP, editorské AIS ROB, ROS zapisující  
rozhodnutí



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Typy AIS podle vazby na ZR

Sekundární editorské AIS

Datové schránky pro ROB a ROS

eOP a CDBP pro ROB



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## Typy AIS podle vazby na ZR

Čtenářské AIS

stovky AIS veřejné správy



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# AlSy spolupublikující údaje prostřednictvím ZR



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## AI Sy publikující údaje prostřednictvím ZR

Základní registry umožňují publikovat údaje dalším AIS prostřednictvím ISZR

- údaje vždy jsou navázány na identitu fyzických či právnických osob či OVM definovanou jednotlivými registry
- údaje nejsou referenční ve smyslu zákona o ZR
- právní závaznost takto publikovaných údajů vychází z věcně příslušného zákona upravujících relevantní agendu a daný AIS



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## AI Sy publikující údaje prostřednictvím ZR

**Základní registry umožňují publikovat údaje dalším  
AIS prostřednictvím ISZR**

- příslušný AIS odpovídá za kontrolu zákonných oprávnění při poskytování údajů
- příslušný AIS odpovídá za případné připojení do notifikací o změnách systému ZR
- příslušný AIS odpovídá za případné připojení do systému reklamací ZR
- příslušný AIS odpovídá za kontrolu oprávnění při vydávání údajů

**Základní registry publikují služby zahrnující údaje  
spolupublikujících AIS na vnějším rozhraní a  
kontrolují bezpečnostním profilem oprávnění ke  
službám**



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## AI Sy publikující údaje prostřednictvím ZR

Základní registry volají služby spolupublikujících AIS prostřednictvím ISZR obdobně jako služby vlastních ZR

Prvními spolupublikujícími AIS jsou

Informační systém evidence obyvatel

- údaje o právní způsobilosti, rodičích, dětech

Informační systém katastru nemovitostí

- údaje o vlastníkovi nemovitosti



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# ZR

## zprostředkovávající metadata pro GIS



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## ZR zprostředkovávající metadata pro GIS

Základní registry v RUIAN obsahují referenční údaje o územních prvcích včetně souřadnic, a to až na úroveň adresních bodů

Základní registry definují přípustné adresní body

Základní registry zavádějí využívání adresy referenčním odkazem na adresní bod v RUIAN

Základní registry definují skladebnost územních správních prvků



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## ZR zprostředkovávající metadata pro GIS

Základní registry umožňují každou adresu definovanou referenčním okazem použít jako propojení strukturovaných údajů veřejné správy do GIS

Základní registry umožňují jakékoli údaje navázané na identity definované ZR provázat přes jejich referenční odkazy do RUIAN do GIS

Základní registry zprostředkovávají strukturované údaje veřejné správy jako metadata do GIS



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

## ZR zprostředkovávající metadata pro GIS

Základním předpokladem je udržení datové konzistence referenčních odkazů mezi základními registry navzájem i mezi základními registry a spolupracujícími AISy

Je nezbytné začít provazovat procesy kontroly a reklamace údajů a začít využívat ZR jako referenční rozhraní VS, tak jak to předvídá zákon o ISVS



**ZÁKLADNÍ  
REGISTRY**

# Dotazy ?